

Zákon o zadávání veřejných zakázek

Nová právní úprava - hlavní změny v novém zákoně

- ▶ Změna terminologie
- ▶ Základní postupy v rámci zadávacího řízení
- ▶ Lhůty
- ▶ Průběh zadávacího řízení
- ▶ Kvalifikace a hodnocení
- ▶ Uzavření a změny smlouvy, vícepráce
- ▶ Uveřejňování

Změna systematiky a terminologie

- ▶ Zákon obsahuje úpravu relevantní pro veřejné zakázky i koncese
- ▶ Uchazeč = Účastník zadávacího řízení
- ▶ Kvalifikace = Podmínky účasti (povinné, nepovinné, profesní)
- ▶ Dodatečné informace k zadávacím podmínkám = Vysvětlení zadávacích podmínek
- ▶ Rámcová smlouva = Rámcová dohoda
- ▶ Subdodavatel = poddodavatel

Veřejná zakázka

- ▶ Každý nákup služby, dodávky nebo stavební práce
 - ▶ Veřejná zakázka malého rozsahu (§ 31 ZZVZ)
 - ▶ Podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky (nařízení vlády)
 - ▶ Výjimky podle ZZVZ (§§ 29 a 30)
-
- ▶ Přípravná fáze - určení předmětu a předpokládané hodnoty veřejné zakázky
 - ▶ Dělení VZ
 - ▶ VZ rozdělené na části - vazba na písemnou zprávu § 217
 - ▶ Tržní konzultace § 33
 - ▶ Označování částí ZD dle § 36

Určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky

- ▶ (Nově) Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku
- ▶ (Starý ZVZ) Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením.

Průběh zadávacího řízení

- ▶ Posouzení nabídek - změny v postavení hodnotící komise
- ▶ Posouzení nabídek - změna procesního postupu při posuzování a hodnocení nabídek (není možné využít ve všech případech)
- ▶ Zákaz omezování počtu účastníků na základě neobjektivních kritérií (losování)
- ▶ Ověřování věrohodnosti informací zadavatelem - zadavatel nemusí spoléhat jen na obsah dokladů uvedených v nabídce

- ▶ Pozor na novou konstrukci zadávací lhůty - stanovení není povinné, ale pokud je stanovena, jejím skončením dochází k ukončení zadávacího řízení. Bez stanovení této lhůty není možné požadovat jistotu
- ▶ Jistota - možnost postupného prodlužování bankovní záruky

Předběžná oznámení, odůvodnění veřejné zakázky a lhůty

- ▶ Předběžné oznámení není povinné (§33)
- ▶ Předběžné oznámení je způsobilé zkrátit lhůtu pro podání nabídek
- ▶ Vypuštěna povinnost zdůvodňovat veřejnou zakázku

- ▶ Pozor na lhůty - v důsledku legislativní chyby se počítají lhůty pro podlimitní veřejné zakázky v pracovních dnech, zatímco pro nadlimitní veřejné zakázky v kalendářních dnech.

Doklady předkládané dodavateli

- ▶ Předkládají se kopie - zadavatel nemůže toto pravidlo vyloučit, originály je možné požadovat přímo v nabídce výhradně, pokud tak stanoví zákon.
- ▶ Cizojazyčné dokumenty se předkládají prostým překladem (týká se veškerých dokumentů v nabídce)
- ▶ Rozšíření možnosti objasnění nabídky - přípustné i změny nabídky, pokud se nedotýkají hodnocených parametrů § 46
- ▶ Možnost žádosti o originály ze strany zadavatele v průběhu celého trvání zadávacího řízení. Tato možnost není omezena na vítězného dodavatele § 45
- ▶ Možnost prokazovat veškerou kvalifikaci jen čestným prohlášením, pokud zadavatel takové prokázání explicitně nevyločí § 89

Možnosti vyloučení dodavatele

- ▶ Účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím.
- ▶ Střet zájmů
- ▶ Nabízené plnění vede k nedodržování předpisů
- ▶ Narušení hospodářské soutěže
- ▶ Forma společnosti dodavatele

Kvalifikace

- ▶ Zjednodušení prokazování základních kvalifikačních předpokladů
- ▶ Možnost požadovat prokázání ekonomické kvalifikace
- ▶ Osoby, jejichž prostřednictvím je prokazována kvalifikace prokazují základní a profesní způsobilost (omezení rozdílu mezi poddodavatelem a členy sdružení, společné ručení)
- ▶ Subdodavatel musí splnit povinné podmínky účasti
- ▶ Možnost požadavků na způsobilost poddodavatelů, kterými není prokazována kvalifikace
- ▶ Místo smlouvy o společnosti jednostranný závazek
- ▶ Přímé platby poddodavatelům

Hodnocení

- ▶ Možnost hodnocení kvalifikace
- ▶ Důraz na ekonomické hodnocení nabídek (poměr ceny a kvality)

Zadavatel musí v zadávací dokumentaci stanovit pravidla pro hodnocení nabídek, která zahrnují

- a) kritéria hodnocení,
- b) metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích a
- c) váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii.

Zadavatel může rovněž stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění.

Uzavření smlouvy a vícepráce

- ▶ Nutnost zveřejnit celé obchodní podmínky, de facto povinnost stanovit vzor smlouvy
- ▶ Po skončení zadávacího řízení je zadavatel povinen uzavřít smlouvu dle nabídky
- ▶ Rozšířené možnosti zadavatele požadovat součinnost před uzavřením smlouvy
- ▶ Vyhrazené změny smlouvy (inflační doložka, opce)

Vícepráce a změny malého rozsahu

▶ Změny smlouvy

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je

- a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a
- b) nižší než 10 % původní hodnoty závazku, nebo 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn

▶ Dodatečné práce

Práce jejichž potřebu nemohl zadavatel jednající s náležitou péčí předvídat.

50% limit - omezení 130% původní hodnoty

- ▶ Možnost kumulace různých výjimek? (vícepráce, změny smlouvy dle § 222 odst. 4 a 6 NZVZ)

Předčasné ukončení smlouvy

- ▶ Zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit rovněž v případě, že smlouva neměla být uzavřena, neboť
 - a) vybraný dodavatel měl být vyloučen z účasti v zadávacím řízení,
 - b) vybraný dodavatel před zadáním veřejné zakázky předložil údaje, dokumenty, vzorky nebo modely, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výběr dodavatele, nebo
 - c) výběr dodavatele souvisí se závažným porušením povinnosti členského státu ve smyslu čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie, o kterém rozhodl Soudní dvůr Evropské unie.

Námítky

- ▶ Lhůta 15 dnů (i na vyřízení námitek lhůta prodloužena na 15 dnů)
- ▶ Není nutné zdůvodňovat újmu (pouze v případě námitek proti zadávacím podmínkám)
- ▶ Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s dodavatelem
 - a) před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o vyloučení účastníka zadávacího řízení, o výběru dodavatele nebo proti úkonu dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu,
 - b) do doby doručení rozhodnutí o námítkách stěžovateli, byly-li námítky podány,
 - c) před uplynutím lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud podané námítky odmítl,
 - d) ve lhůtě 60 dnů ode dne zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud byl návrh na zahájení řízení podán včas; zadavatel však může i v této lhůtě smlouvu uzavřít, pokud Úřad návrh zamítl nebo bylo správní řízení vedené o návrhu zastaveno a takové rozhodnutí nabylo právní moci.
- ▶ Změna lhůty pro podání námitek proti zadávacím podmínkám

Komunikace v rámci řízení

- ▶ Možnost neformální komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem - email, vždy však forma, kterou lze doložit
- ▶ Datové schránky - fikce doručení § 211 odst. 6
- ▶ V případě podání k UOHS musí být dokumenty zaslané datovou schránkou opatřeny elektronickým podpisem

Děkuji za pozornost

Petr Prášek
petr@iora.cz