

Krizové situace ve městech a obcích

práva a povinnosti starostů při jejich odstraňování

Praha 16. dubna 2015

Krizové řízení

souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na

- analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik,
- plánování,
- organizování,
- realizaci a
- kontrolu

činností prováděných v souvislosti s přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo ochranou kritické infrastruktury.

Krizová situace

je mimořádná událost (podle zákona o IZS), narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizový stav“).

(§ 2 zákona č. 240/2000 Sb.)

Typy krizových situací

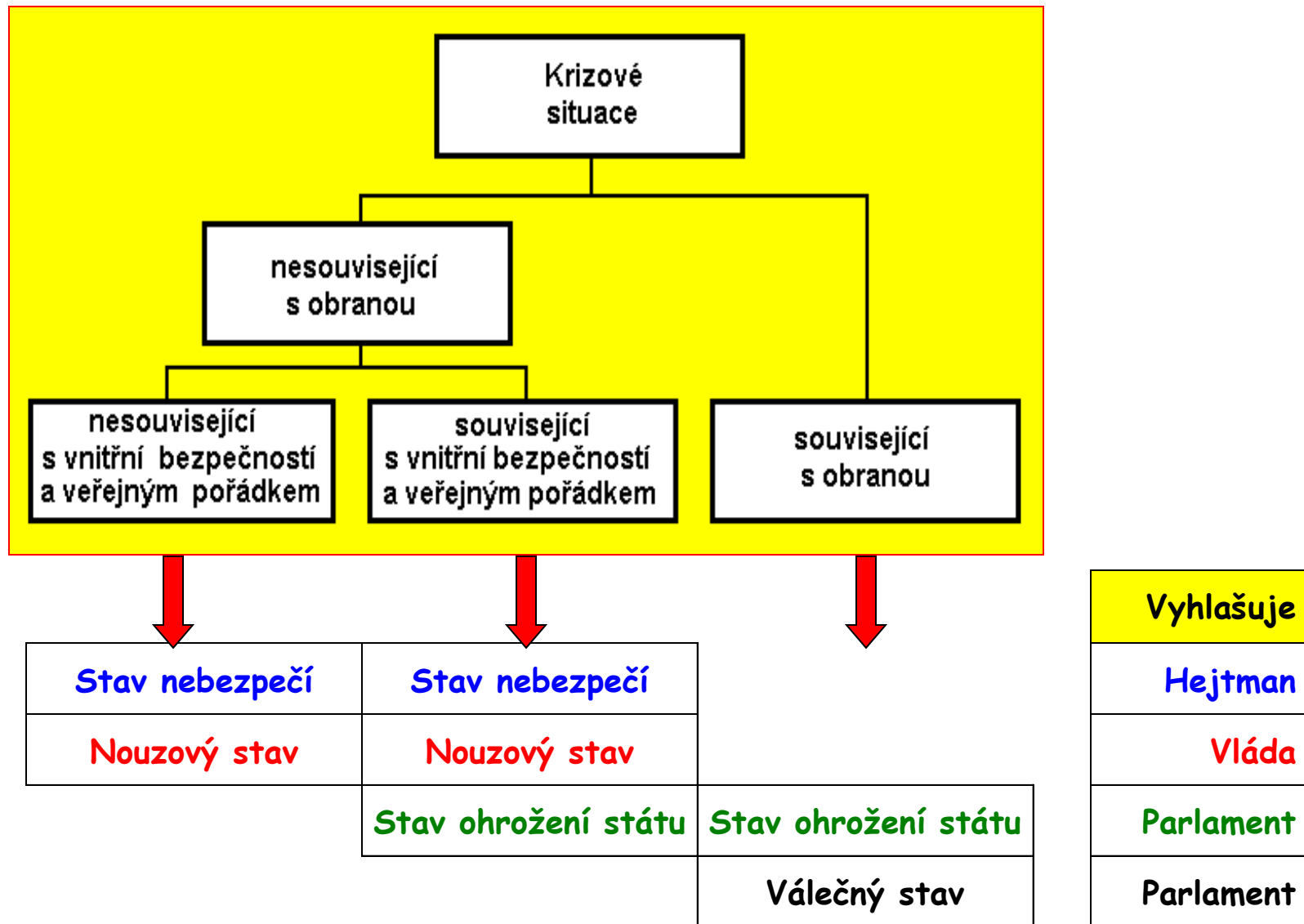
schválené usnesením BRS ze dne 14. května 2002 č. 295

1. Dlouhodobá **inverzní situace**
2. **Povodně** velkého rozsahu
3. Jiné **živelní pohromy** velkého rozsahu, mimo typu krizové situace č. 1 - 2, jako např. rozsáhlé lesní požáry, sněhové kalamity, vichřice, sesuvy půdy, zemětřesení apod.
4. **Epidemie** – hromadné nákazy osob (včetně hygienických a dalších režimů)
5. **Epifytie** – hromadné nákazy polních kultur (včetně hygienických a dalších režimů)
6. **Epizootie** – hromadné nákazy zvířat (včetně hygienických a dalších režimů)
7. **Radiační havárie**

8. **Havárie** velkého rozsahu způsobená vybranými nebezpečnými **chemickými látkami a chemickými přípravky**
9. Jiné **technické a technologické havárie** velkého rozsahu – požáry, exploze, destrukce nadzemních a podzemních částí staveb
10. Narušení hrází významných vodohospodářských děl se vznikem **zvláštní povodně**
11. **Znečištění** vody, ovzduší a přírodního prostředí haváriemi velkého rozsahu
12. Narušení **finančního a devizového hospodářství** státu velkého rozsahu
13. Narušení **dodávek ropy a ropných produktů** velkého rozsahu
14. Narušení dodávek **elektrické energie, plynu nebo tepelné energie** velkého rozsahu

15. Narušení **dodávek potravin** velkého rozsahu
16. Narušení **dodávek pitné vody** velkého rozsahu
17. Narušení **dodávek léčiv a zdravotnického materiálu** velkého rozsahu
18. Narušení funkčnosti **dopravní soustavy** velkého rozsahu
19. Narušení funkčnosti **veřejných telekomunikačních vazeb** velkého rozsahu
20. Narušení funkčnosti **veřejných informačních vazeb** velkého rozsahu
21. **Migrační vlny** velkého rozsahu
22. **Hromadné postižení osob** mimo epidemií – řešení následků včetně hygienických a dalších režimů
23. **Narušení zákonnosti** velkého rozsahu

Krizové situace a krizové stavy



Druhy krizových stavů

- **stav nebezpečí** (krizový zákon, oprávněn vyhlásit hejtman kraje, 30 dní, důvody, uvést krizová opatření, info vládu, MV, sousedy)
- **nouzový stav** (ÚZ o bezpečnosti ČR, oprávněna vyhlásit vláda ČR, omezení práv, přechodné změny pobytu – nad 3 dny, přednostní zásobování)
- **stav ohrožení státu** (ÚZ o bezpečnosti ČR, oprávněn vyhlásit
Parlament ČR na návrh vlády ČR)
- **válečný stav** (Ústava ČR, oprávněn vyhlásit Parlament ČR)

Krizové opatření = organizační nebo technické opatření určené k řešení krizové situace a odstranění jejích následků, včetně opatření, jimiž se zasahuje do práv a povinností osob.

Orgány krizového řízení

hl. II krizového zákona



Úrovně veřejné správy	Orgány podílející se na zajištění krizové připravenosti		Poradní orgán	Pracovní orgán
STÁT	VLÁDA ČR	MINISTERSTVA a další ÚSÚ	BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU	ÚSTŘEDNÍ KRIZOVÝ ŠTÁB
KRAJ	HEJTMAN	KRAJSKÝ ÚŘAD	BEZPEČNOSTNÍ RADA KRAJE	KRIZOVÝ ŠTÁB KRAJE
ORP	STAROSTA ORP	OBECNÍ ÚŘAD ORP	BEZPEČNOSTNÍ RADA ORP	KRIZOVÝ ŠTÁB ORP
OBEC	STAROSTA OBCE	OBECNÍ ÚŘAD		KRIZOVÝ ŠTÁB OBCE (může být)

Bezpečnostní rada kraje a ORP (§ 24 krizového zákona)

- **poradní orgán** hejtmana kraje/starosty ORP pro přípravu na krizové situace;
- **není orgánem krizového řízení**;
- **předseda bezpečnostní rady kraje = hejtman; ORP = starosta ORP ;**
- na jednání se projednává a posuzuje **stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace**;
- na jednání mohou být přizvány osoby, pokud je jich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace;
- obsah činnosti a složení stanoví prováděcí právní předpis (nařízení vlády č. **462/2000 Sb.**).

Složení bezpečnostní rady ORP

(§ 9 NV č. 462/2000 Sb.)

Bezpečnostní rada ORP má nejvýše 8 členů a starosta ORP jejími členy jmenuje:

- **místostarostu;**
- **tajemníka obecního úřadu;**
- **příslušníka Policie ČR (určí ředitel krajského ředitelství Policie ČR);**
- **příslušníka HZS kraje (určí ředitel HZS kraje);**
- **zaměstnance ORP zařazeného do OÚ ORP (je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP);**
- **další (2) osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.**

Obsah činnosti bezpečnostní rady ORP

§ 8 NV č. 462/2000 Sb.

Bezpečnostní rada ORP projednává a posuzuje:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení;
- krizový plán ORP;
- vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou ORP;
- finanční zabezpečení připravenosti ORP na MU nebo KS a jejich řešení ve správním obvodu ORP;
- stav připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP;
- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení;
- další dokumenty související s připraveností správního obvodu ORP na krizové situace a jejich řešení.

Krizový štáb kraje a ORP

(§ 24b krizového zákona)

- **pracovní orgán** hejtmana kraje/starosty ORP **pro řešení** krizových situací;
- **není orgánem** krizového řízení;
- **předseda** krizového štábu kraje = hejtman;
- **předseda** krizového štábu ORP = starosta ORP;
- **obsah činnosti a složení stanoví** prováděcí právní předpis (nařízení vlády č. 462/2000 Sb.).

Obsah činnosti krizového štábu kraje a ORP (1)

(§ 12 NV č. 462/2000 Sb.)

Krizový štáb kraje/ORP svoláva hejtman/starosta ORP v prípade, že:

- na území kraje/správného obvodu ORP, nebo jeho části je vyhlášen krizový stav (stav nebezpečí, nouzový stav);
- jej použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací;
- je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací;
- jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS, nebo
- je tento postup nezbytný pro řešení mimořádné události a není splněna některá z výše uvedených podmínek.

Obsah činnosti krizového štábu kraje a ORP (2)

(§ 12 NV č. 462/2000 Sb.)

- krizový štáb kraje/ORP projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření hejtmanovi/starostovi ORP, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady kraje nebo ORP a stálé pracovní skupiny krizového štábu kraje nebo ORP;
- stálá pracovní skupina při řešení krizové situace nebo při koordinaci záchranných a likvidačních prací jedná nepřetržitě a připravuje podklady pro jednání krizového štábu, jehož je součástí.

Složení krizového štábu kraje a ORP

(§ 13 NV č. 462/2000 Sb.)

- **členy krizového štábu kraje/ORP jsou**
 - členové bezpečnostní rady kraje/ORP;
 - členové stálé pracovní skupiny.

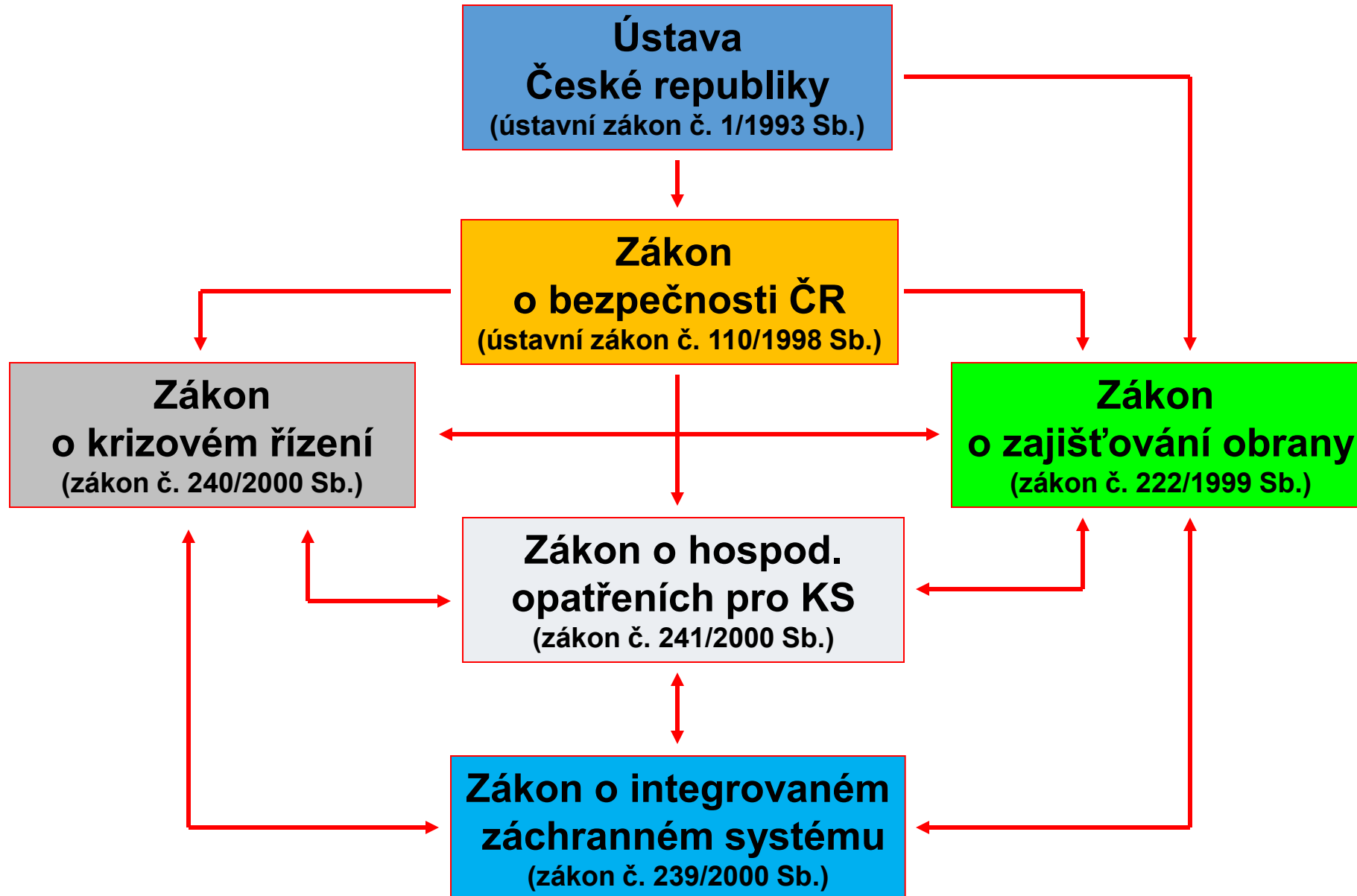
- **členy stálé pracovní skupiny krizového štábu jsou**
 - tajemník krizového štábu;
 - pracovníci krajského úřadu/obecního úřadu ORP;
 - zástupci základních složek IZS;
 - odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace.

Společná ustanovení

§ 14 NV č. 462/2000 Sb.

- tajemníkem krizového štábu kraje /ORP je tajemník bezpečnostní rady kraje /ORP;
- pokud starosta obce zřídí k přípravě na krizové situace a jejich řešení **krizový štáb obce**, platí přiměřeně ustanovení pro KŠ kraje/KŠ ORP;
- jednání bezpečnostní rady kraje/ORP se uskutečňuje **nejméně dvakrát ročně**;
- organizační a administrativní podmínky pro činnost bezpečnostní rady a krizového štábu zajišťuje příslušné **pracoviště krizového řízení**.

Právní prostředí pro krizové řízení



Financování zabezpečení krizových opatření

Finanční zabezpečení krizových opatření na běžný rozpočtový rok se provádí podle **zákona č. 218/2000 Sb.**, o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Obce ve svých rozpočtech na příslušný rok vyčleňují objem finančních prostředků potřebný k zajištění přípravy na krizové situace; kraje a obce dále ve svém rozpočtu na příslušný rok vyčleňují účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků.

Starosta obce

- zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací; ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí
- za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení **může** zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán,
- zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce;
- plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností,
- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu starosta obce

- a) zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje,
- b) nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,
- c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- d) zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

Obecní úřad za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací

- a) organizuje přípravu obce na krizové situace,
- b) poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob
- d) se podílí na zajištění veřejného pořádku,
- e) plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení.

Obecní úřad seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Děkuji za pozornost