

Konference o hospodaření a financování měst a obcí

15. ledna 2015

Rozpočtová kázeň při čerpání dotací

kontrola

sankce

promíjení odvodů

+

úloha poskytovatele

Povinnosti/možnosti poskytovatele při poskytování a čerpání dotací

- vydání rozhodnutí/smlouvy/dohody o poskytnutí prostředků na základě žádosti
(§ 14 odst. 4, § 17 z.č. 218/2000 Sb.)
- změna rozhodnutí na základě žádosti
/§ 14 odst. 14 písm. a) z.č. 218/2000 Sb./
- nevyplacení prostředků
/§ 14e z.č. 218/2000 Sb./
- odnětí dotací
/§ 15 z.č. 218/2000 Sb./

- Poskytnutí prostředků → žádost → rozhodnutí, dohoda, smlouva
- Rozhodnutí
 - identifikační údaje
 - poskytnutá částka, účel, lhůta k dosažení účelu,...
 - **další podmínky, které je nutno splnit**
 - **ostatní povinnosti, které příjemce v souvislosti s poskytnutím dotace plní a jejichž nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e)**
- vyčlenění méně závažných podmínek nebo uvedení podmínek, jejichž nesplnění je méně závažné (české prostředky)(§ 14 odst. 6 z.č. 218/2000 Sb.)
- stanovení, že nesplnění podmínek podle odstavce 4 písm. g) nebo některých z nich bude postíženo odvodem za porušení rozpočtové kázně nižším, než kolik činí celková částka dotace (dotace obsahující prostředky z EU) (§ 14 odst. 7 z.č. 218/2000 Sb.)

- Změna rozhodnutí → na základě žádosti příjemce při zjištění, že není schopen dodržet rozhodnutím stanovené povinnosti
 - částka, lhůta, další podmínky, ostatní povinnosti,.....
 - nelze měnit účel a osobu příjemce
- Změna rozhodnutí provedená po původní datu stanoveném pro splnění povinnosti již nemůže mít vliv na to, že k porušení rozpočtové kázně došlo a tím došlo ke vzniku povinnosti odvodu (bez ohledu na to, kdy příjemce o změnu rozhodnutí požádal)
- Žádost nutno podat v dostatečném časovém předstihu

- Nevyplacení části dotace

- poskytovatel nemusí vyplatit část dotace, **domnívá-li se, že došlo k porušení pravidel pro zadávání veřejných zakázek** spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie

- O nevyplacení poskytovatel písemně informuje příjemce a příslušný FÚ, a to včetně jeho rozsahu a odůvodnění

- Na nevyplacení se nevztahují obecné předpisy o správním řízení a je vyloučeno soudní přezkoumání

- Odnětí dotace → možnost nikoliv povinnost
 - při zjištění, že údaje, na jejichž základě byla dotace nebo NFV poskytnuta, byly neúplné nebo nepravdivé
 - při zjištění, že rozhodnutí o poskytnutí dotace nebo NFV bylo vydáno v rozporu se zákonem nebo právem EU
 - při zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, na který byla dotace poskytnuta, pokud již nedošlo k PRK
 - pokud došlo k vydání rozhodnutí EK o navrácení nebo o prozatímním navrácení veřejné podpory
 - při zjištění, že byl umožněn výkon nelegální práce; odejmout je možné prostředky poskytnuté v období až 12 měsíců před zjištěním
- Probíhá ve správním řízení

Kontrola dodržování rozpočtové kázně

- **Rozpočtová kázeň při čerpání „státních“ prostředků** (prostředků státních finančních aktiv, státních fondů a fondů organizačních složek, prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv, státního fondu nebo Národního fondu) - **z. č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla**
- **Správu odvodů za porušení rozpočtové kázně (dále jen „PRK“) včetně kontroly provádějí místně příslušné finanční úřady**
 - z.č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla
 - z.č. 280/2009 Sb., daňový řád (proces)
- **Základní dokument pro kontrolu** – rozhodnutí, dohoda, smlouva o poskytnutí prostředků

Porušení rozpočtové kázně

- **Neoprávněné použití poskytnutých prostředků**

§ 3 písm e) z.č. 218/2000 Sb.

- výdej, jehož provedením byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, rozhodnutím, případně dohodou o poskytnutí prostředků (*např. výdej nesouvisející s účelem*)
- porušení podmínek, za kterých byly příslušné prostředky poskytnuty (*např. nepředložení závěrečného vyhodnocení akce ve stanoveném termínu*)
- nelze-li prokázat, jak byly tyto peněžní prostředky použity

Porušení rozpočtové kázně

- **Zadržení poskytnutých prostředků**

§ 3 písm. f) z.č. 218/2000 Sb.

- porušení povinnosti vrácení prostředků ve stanoveném termínu (*např. nevrácení nevyčerpaných prostředků ve stanoveném termínu*)

- **Porušení povinnosti stanovené právním předpisem, rozhodnutím nebo dohodou, které přímo souvisí s účelem, na který byly dotace nebo NFV poskytnuta a ke kterému došlo před přijetím peněžních prostředků a které trvá v okamžiku přijetí prostředků na účet příjemce**

§ 44 odst. 1 písm. j) z.č. 218/2000 Sb.

Sankce - odvod za PRK, penále

Odvod za PRK - § 44a odst. 4 z.č. 218/2000 Sb.

- **ve výši 5 % odvod/ bez penále** – u českých prostředků
při vyčlenění méně závažných podmínek nebo uvedení podmínek, jejichž nesplnění je méně závažné
- **ve výši částky vycházející z % rozmezí uvedeného v rozhodnutí/penále** – prostředky EU
- **ve výši porušení rozpočtové kázně/penále**

Odvod = max. částka dotace, která byla vyplacena ke dni porušení rozpočtové kázně

Sankce - odvod za PRK, penále

Penále

- 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše do výše tohoto odvodu
- ode dne následujícího po dni, kdy došlo k PRK, do dne, kdy byly odvedeny/vráceny/nevyplaceny
- ode dne následujícího po dni, do kterého měl příjemce na základě platebního výměru odvod uhradit – pouze v případě PRK dle § 44. odst. 1 písm. j) z.č. 218/2000 Sb.
- min. - 500,- Kč
- max. – částka odvodu

Řešení porušení rozpočtové kázně

FÚ dle daňového řádu

- daňová kontrola (§85-§88 daňového řádu)
- rozhodnutí – platební výměr na odvod za PRK a platební výměr na penále
 - *odvod a penále lze vyměřit do 10 let od 1. ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k PRK (§44a odst. 9 z.č. 218/2000 Sb.)*
- odvolání (§109-§116 daňového řádu)
 - *lze podat do 30 dnů ode dne doručení rozhodnutí, proti němuž odvolání směřuje, a to i před doručením tohoto rozhodnutí*
- posečkáni/splátkování (§156-§157 daňového řádu)

Promíjení

- RO, PO nebo OSS, která se PRK dopustila, může **požádat o prominutí nebo částečné prominutí** odvodu za PRK nebo penále (*§ 44a odst. 10 a odst. 11 z.č. 218/2000 Sb.*)
- žádost se podává **prostřednictvím FÚ**, který odvod nebo penále uložil
- žádost lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod nebo penále, o jehož prominutí je žádáno, vyměřen (*lhůta neběží – viz § 44a odst. 11 z.č. 218/2000 Sb.*)

Promíjení

- opakovanou žádost možno podat nejdříve po 60 dnech, ode dne oznámení zamítavého rozhodnutí → v žádosti nutno uvést nové důvody
- o prominutí rozhoduje GFŘ
- **Pokyn GFŘ D - 17 - k rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně → zveřejněn na internetových stránkách**

Děkuji za pozornost