



VIII. Setkání starostů a místostarostů Zlínského kraje

Otrokovice 16. ledna 2014

Ing. Josef Langer
ředitel FÚ pro Zlínský kraj

Úvodem

- Informace o organizačních změnách ve Finanční správě ČR
 - Informace o převodech výnosů daní do územních rozpočtů po organizačních změnách ve FS ČR
 - Informace o kontrole dotací
-
- Aktuální informace k novele ZDPH

Změny ve struktuře finančních úřadů

- Organizační struktura ÚFO do 31.12.2012 (zák.č.531/1990 Sb., o ÚFO); Soustavu ÚFO tvořilo GFŘ, 8 FŘ, SFÚ, 199 FÚ
- Organizační struktura FS ČR od 1.1.2013 (zák.č.456/2011 Sb., o FS ČR;)
 - sostavu orgánů Finanční správy ČR tvoří:
 - Generální finanční ředitelství
 - Odvolací finanční ředitelství (se sídlem v Brně, působnost pro celou ČR)
 - Specializovaný finanční úřad (působnost – celá ČR)
 - 14 finančních úřadů se sídly v krajských městech (působnost pro kraje)
 - dosavadní finanční úřady se transformovaly do územních pracovišť FÚ

Organizační struktura ÚFO do 31. 12. 2012

Generální finanční ředitelství

Finanční
ředitelství
8

Specializovaný
FÚ
1

Finanční
úřady
199

Organizační struktura FS ČR od 1. 1. 2013

Generální finanční ředitelství

Speciál.
FÚ
1

Finanční
úřady
14

Odvěrací
FŘ
1

Kompetenční změny od 1. ledna 2013

- Specializovaný finanční úřad
 - vedle správy daní vybraných daňových subjektů také nově vykonává cenovou kontrolu, státní dozor nad loteriemi a sázkovými hrami a spravuje Centrální registr smluv (2. pilíř penzijní reformy)
- Odvolací finanční ředitelství
 - vykonává působnost správního orgánu nejbližší nadřízeného FÚ, provádí řízení o správních deliktech, z pověření MF vykonává působnost kontaktního útvaru při vymáhání některých finančních pohledávek a při provádění mezinárodní spolupráce při správě daní

Kompetenční změny od 1. ledna 2013

- Finanční úřady (s krajskou působností)
 - vykonávají působnost na území vyššího územního samosprávného celku, jehož název je součástí názvu FÚ. Kromě výkonu SD, provádí řízení o správních deliktech, převádí výnosy daní, dále vykonávají kontrolu dotací, finanční kontrolu a zajišťují výběr pojistného na důchodové spoření a jeho převod na účty penzijních společností (2. pilíř penzijní reformy); z pověření MF přezkoumávají hospodaření krajů, Hl. m. Prahy, regionálních rad regionů soudržnosti a vykonávají dozor nad přezkoumáváním hospodaření obcí, dobrovolných svazků obcí a městských částí Hl. m. Prahy

Další související změny:

- Nová čísla matrik bankovních účtů finančních úřadů - FÚ pro Zlínský kraj:

47620661/0710

- Nové adresy datových schránek FÚ i územních pracovišť (viz www.financnisprava.cz)

Dopady vzniku FS ČR

- Jednodušší - dvoustupňová organizačně-řídící struktura - větší operativnost řízení (přímé řízení finančních úřadů z GŘ),
- Krajská působnost FÚ - výhody krajské působnosti pro občany (účinnost podání, jednodušší přesun spisu mezi ÚzP, centralizace spisů podle bydliště nebo sídla); další výhody pro FS – přesuny kapacit KO, vymáhání nedoplatků apod.
- Jednotné rozhodování odvolacího orgánu (jedno OFŘ pro republiku)

Orgány Finanční správy ČR ve Zlínském kraji

- Finanční úřad pro Zlínský kraj,
sídlo - třída Tomáše Bati 21, 761 86 Zlín
 - 12 územních pracovišť
(sídlí v místech bývalých FÚ)
Zlín, Luhačovice, Otrokovice, Val. Klobouky, Kroměříž,
Holešov, Bystřice pod Hostýnem, Uh. Hradiště, Uh. Brod,
Vsetín, Valašské Meziříčí, Rožnov pod Radhoštěm.
- Vyhláška č. 48/2012 Sb., o ÚzP - stanovuje ÚzP, která se nenachází v sídlech FÚ.

Finanční úřad pro Zlínský kraj

- Územní působnost v rámci zlínského kraje
- Počty registrovaných DS na vybraných druzích příjmů:

	Počet
Plátcí DPH	36 658
Poplatníci DPPO	20 872
Poplatníci DPFO - podnikatelé	78 578
Poplatníci DPFO - ostatní	52 462
Poplatníci DNE	464 981

Převody do územních rozpočtů

- **Právní úprava RUD:** zák. č. 243/2000 Sb., o RUD; Vyhláška č. 449/2012 Sb., o % podílu obcí. Zák. č. 243/2000 Sb., upravuje převody DPH, daní z příjmů (DPFO, DPPO) a DNE; Daňové příjmy obcí a krajů neuvedené v zákoně o rozpočtovém určení daní upravují zvláštní zákony.
 - Organizační změna – od 1.1.2013 převádí daňové výnosy 14 FÚ.
 - FÚ pro Zlínský kraj převádí z účtu:
xxxx - 47620661/0710,
kde předčíslí xxxx je dáno výnosem konkrétní daně.
- FÚ převádí 307 obcím.

Převody do územních rozpočtů

- **Postup správce daně** - Správce daně převádí daňový příjem určený příjemci nejméně jedenkrát měsíčně, je-li částka určená k převodu vyšší než 500 Kč. Při každém převodu se celkové částky převedené příjemcům od počátku roku zúčtují s následujícími převody daňových příjmů tzn., že se od částky nově vypočteného celkového nároku obcí a krajů odečte částka již dříve zasláná do jejich rozpočtů.

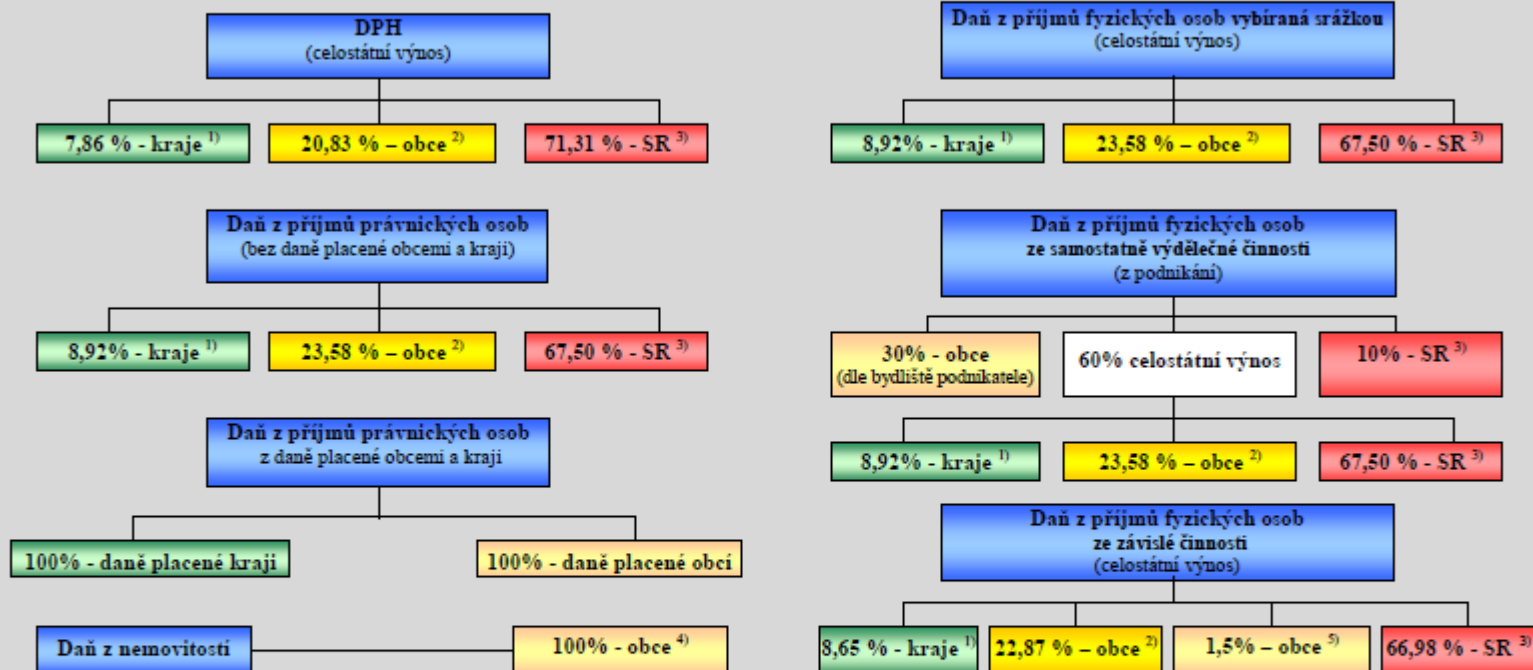
Převody do územních rozpočtů

- **Základem** pro výpočet nároku obce nebo kraje je **100 % celostátního hrubého výnosu jednotlivých typů daní** s výjimkou **daně z příjmů fyzických osob** (mimo daň ze závislé činnosti a daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby), kde je základem **60 % celostátního hrubého výnosu daně** a s výjimkou **daně z příjmů právnických osob**, u které je základ snížen o daň z příjmů právnických osob (mimo daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby), **kdy je poplatníkem sama obec nebo kraj.**

Převody do územních rozpočtů

- **Celostátní hrubý výnos daní** - peněžní prostředky vybrané v průběhu rozpočtového roku SD, snížené o vrácené prostředky. Do celostátního hrubého výnosu daně se nezahrnují částky vybrané na pokutách a částky použité na úhradu nákladů daňového řízení. Peněžní prostředky z celostátního hrubého výnosu z daní jsou sdílené se SR a jsou převáděny do rozpočtů obcí a krajů ve výši, která odpovídá procentnímu podílu na celostátním hrubém výnosu daní. U krajů je takto vypočtená částka dále vynásobena % definovaným pro jednotlivé kraje v příloze č. 1 zákona o RU daní. U obcí je vypočtená částka vynásobena %, které je pro každou obec uvedené ve Vyhlášce MF č. 449/2012 Sb., o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů.

Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v letech 2013 až 2015 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Vysvětlivky:

¹⁾ Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

²⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

³⁾ Příjmy státního rozpočtu

⁴⁾ Výnos daně z nemovitosti; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.

⁵⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

Převody do územních rozpočtů

- Podle zákona o rozpočtovém určení daní se od 1. 1. 2013 rozděluje:
- **krajům 7,86 %** a dle přepočteného procentního podílu **obcím 20,83 % z celostátního hrubého výnosu DPH.**
- **krajům 8,65 %** a dle přepočteného procentního podílu **obcím 22,87 % z celostátního hrubého výnosu DPFO ze závislé činnosti.**
- **krajům 8,92 %** a dle přepočteného procentního podílu **obcím 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daní z příjmů**, kterými jsou: **DPFO vybírané srážkou podle zvláštní sazby, DPFO ze samostatné činnosti, DPPO včetně DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby.**
- **obcím 30 % z výnosu záloh na daň a samotné daně z příjmů fyzických osob ze samostatné činnosti, které mají na území dané obce bydliště,**
- **obcím 1,5 % z celostátního hrubého výnosu DPFO ze závislé činnosti** rozdělený dle přepočteného počtu zaměstnanců.

Převody do územních rozpočtů

Praktické aspekty převodů:

GFŘ 2x měsíčně sděluje FÚ údaje o celostátním hrubém výnosu daně. Splatnost od 22. – 24. dne a od 7. – 9. dne v měsíci.

Výpočet nároku obcí a krajů:

Vždy dochází nejprve k porovnání

- momentální výše inkasa na jednotlivých daních
- a částky inkasa, ze které byl naposledy vypočítán nárok obcí a krajů.

Pokud v době od posledně provedených převodů dojde k nárůstu celostátního hrubého výnosu daně, vypočtou se z přírůstku výnosu daně nároky jednotlivých obcí a provedou se převody do jejich rozpočtů.

Převody do územních rozpočtů

Pokud je přírůstek záporný

nelze žádné prostředky převést. K tomuto stavu dochází v těch případech, kdy objem vratek daní a nadměrných odpočtů (u DPH) převyší objem vybrané daně.

Pokud k této situaci v průběhu roku u některého typu daně dojde, může k dalšímu převodu dojít **až v okamžiku, kdy celkový stav celostátního hrubého výnosu na této dani převyší částku**, ze které naposledy vznikl nárok obcí a krajů. *(V praxi tento stav nastává zejména u DPFO podávajících přiznání a u DPPO (v období duben, květen a červenec, srpen)).*

Převody výnosů sdílených daní ve Zlínském kraji

	31.12.2012	31.12.2013	Rozdíl v %
DPH	2 079 647 898	2 664 515 678	+ 28,12
DPPO	1 037 422 148	1 180 438 533	+ 13,79
DPFO	17 309 726	18 124 184	+ 4,71
DPFO–závislá č.	1 025 793 914	1 216 234 073	+18,57
DPFO - zvl.s.	108 023 938	125 394 916	+16,08
Celkem	4 268 197 624	5 204 707 384	+ 21,94

Zdroje informací k převodům:

- Právní úprava RUD: zák. č. 243/2000 Sb., o RUD
- Vyhláška č. 449/2012 Sb., o % podílu obcí
- www.financnisprava.cz
 - > Kraje a obce -> daňové příjmy krajů a obcí
- kontaktní osoby na FÚ:

stanislava.valova@fs.mfcr.cz;

tel.: 577 617 194

lenka.barborakova@fs.mfcr.cz;

tel.: 577 617 195

Kontrola dotací

- Od počátku roku 2013 provedeny kontroly u 86 příjemců dotací – obce, města zlínského kraje.
- Porušení rozpočtové kázně bylo zjištěno u 31 příjemců dotací – tj. u 36 % zkontrolovaných subjektů.
- Celkový odvod za porušení rozpočtové kázně byl vyměřen v částce 3 186 979,- Kč.
- Celkově vyměřené penále 3 525 648,-Kč.

Kontrola dotací

- Právní rámec:
daňový řád (zák. č. 280/2009 Sb.), rozpočtová pravidla (zák. č. 218/2000 Sb.)
- Kontroly na základě podnětu poskytovatele -
rostoucí počet podnětů poskytovatelů dotací. FÚ je povinen
zahájit kontrolu minimálně v rozsahu došlého podnětu.
- Kontroly prostředků spolufinancovaných z EU -
zvyšuje se počet zjištěných pochybení u zadávání veřejných
zakázek

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně u obcí (1/2):

- ❖ Nedodržení § 15 vyhlášky č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem:
 - nepředložení podkladů pro fin. vypořádání kraji do 15. února následujícího roku
 - nepřevedení vratky nevyčerpané části dotace na účet kraje do 15. února následujícího roku
 - vynaložení fin. prostředků v rozporu se směrnicemi MF
- ❖ Porušení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách:
 - nedodržení zásad zadavatele dle § 6 u zakázek malého rozsahu (transparentnost, nediskriminace) – např. VZMR na Czechpoint
 - pochybení při posuzování nabídek a splnění kvalifikačních předpokladů (nevykloučení atd.)
 - pochybení s vlivem na výběr nejvhodnější nabídky -> nařízení odvodu v plné výši

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně u obcí (2/2):

- ❖ Nedodržení závazných termínů (ukončení akce, vyhodnocení akce).
- ❖ Nesplnění závazných finančních ukazatelů (nedodržení spoluúčasti obce).
- ❖ Snížení celkových nákladů akce (nedodržení poměru dotace / vlastní prostředky).
- ❖ Použití prostředků v rozporu s účelem (faktury za jiné práce než byly provedené nebo na jaké byla dotace určena).
- ❖ Nedodržení lhůty užívání výsledku projektu.
- ❖ Úhrada nákladů po skončení realizace akce nebo v rozporu s podmínkami.

Sankce za porušení rozpočtové kázně

- Organizační složka státu, která porušila rozpočtovou kázeň je povinna provést odvod za porušení rozpočtové kázně prostřednictvím místně příslušného finančního úřadu.

Dle ustanovení § 44a odst. 4 rozpočtových pravidel činí **odvod** za porušení rozpočtové kázně:

- **5 %** z poskytnuté dotace, pokud se jedná o prostředky státního rozpočtu a došlo výhradně k nesplnění podmínek, které byly v rozhodnutí vyčleněny jako méně závažné (v tomto případě dotace nemůže obsahovat prostředky od Evropské unie)
- **procentní rozmezí** uvedené v rozhodnutí o poskytnutí dotace pro každý jednotlivý případ stanovený poskytovatelem, pokud se jedná o dotace vč. prostředků obsahující prostředky Evropské unie (při stanovení částky odvodu bere finanční úřad v úvahu závažnost porušení povinnosti, hospodárnost sankce apod.)
- v ostatních případech částku, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň (jedná se o nejčastější případy porušení rozpočtové kázně).

Sankce za porušení rozpočtové kázně

- Za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně je dle § 44a písm. b) a c) nutno zaplatit **penále** ve výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení (u méně závažných pochybení dle písm. a) penále nevzniká). Penále se stanovuje maximálně do výše odvodu. Penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne 500 Kč, se nevyměří. Penále se počítá ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně, do dne, kdy byly prostředky odvedeny nebo u návratných finančních výpomocí vráceny nebo nevyplaceny.
- Odvod a penále lze vyměřit do 10 let od prvního ledna roku následujícího po roce, v němž došlo k porušení rozpočtové kázně.

Prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně

- GFŘ může z důvodů hodných zvláštního zřetele zcela nebo z části prominout odvod a penále za porušení rozpočtové kázně. *(S výjimkou odvodu peněžních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. a), b), což jsou prostředky státního rozpočtu kryté prostředky z rozpočtu EU kromě prostředků krytých z Národního fondu).*
- K rozhodování ve věci žádostí o prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně byl vydán Pokyn č. GFŘ D-15, ve kterém jsou vyjmenovány jednotlivé výjimečné případy a ostatní důvody hodné zvláštního zřetele. Žádost o prominutí odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně se podává u místně příslušného FÚ, který odvod nebo penále uložil. Žádost podléhá správnímu poplatku. Žádost lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebních výměrů.
- Viz: www.financnisprava.cz -> Daně a pojistné -> Legislativa a metodika -> Pokyny D

Aktuálně k některým změnám v oblasti DPH od 1.1.2014 (zák. č. 235/2004 Sb.)

- Dva okruhy změn, které by se mohly týkat obcí registrovaných jako plátcí DPH s možným aktuálním dopadem:
 1. § 56 novelizovaný Zákonným opatřením Senátu č. 344/2013 Sb.
 2. § 101a – nové ustanovení v ZDPH po novele zákonem č. 502/2012 Sb.

K novelizovanému ustanovení § 56 ZDPH

- V souvislosti se změnami v oblasti nemovitostí (*nemovitých věcí*), které přinesl nový občanský zákoník (zákon č. 89/2012 Sb.) byla přijata mimo jiné i nová úprava ustanovení **§ 56 a nově ustanovení § 56a zákona o DPH.**
- Do 31. 12. 2013 – § 56 upravoval převod a nájem pozemků, staveb, bytů a nebytových prosto, nájem dalších zařízení
- Od 1. 1. 2014 – § 56 dodání vybraných nemovitých věcí
§ 56a nájem vybraných nemovitých věcí

K novelizovanému ustanovení § 56 ZDPH – pokračování 1

- **Od 1. 1. 2014**
- Úprava osvobození od daně dodání (převodu) pozemku, který je v souladu s ust. § 56 odst. 1 zákona o DPH vybranou nemovitou věcí, je odlišná od stávající úpravy a důsledkem je skutečnost, že v řadě případů kdy byl převod pozemku v r. 2013 osvobozeným plněním, bude se jednat v r. 2014 o zdanitelné plnění.
- **Zjednodušeně** – pouze převod nezastavěného pozemku bez stavebního povolení či souhlasu s provedením ohlášené stavby je osvobozen. Stavbou jsou pro účely DPH však i inženýrské sítě, které dle § 509 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, nejsou součástí pozemku.
- Případy, kdy je dodání pozemku s vybudovanými inženýrskými sítěmi osvobozeno od daně, jsou upraveny v ust. § 56 odst. 3 zákona o DPH (časový test).

K novelizovanému ustanovení § 56 ZDPH – pokračování 2

- Časový test:
- Po 1. 1. 2014 při dodání pozemku, na kterém je zřízena stavba - inženýrská síť, je nutno zkoumat, kolik let uplynulo od vydání prvního kolaudačního souhlasu nebo ode dne, kdy bylo započato první užívání stavby. Pokud uplynulo 5 let (u staveb nabytých do 31. 12. 2012 platí 3 roky), pak je dodání (převod) osvobozen. Pokud zákonná lhůta neuplynula, je nutno uplatnit daň (zdanit převod) ve výši základní sazby daně. (Dnes 21%)

K novelizovanému ustanovení § 56 ZDPH – dokončení

- Upozornění:
- Změn, které přinesla úprava účinná od 1. 1. 2014 v oblasti dodání vybraných nemovitých věcí (převodu pozemků a staveb) je celá řada, proto doporučujeme této oblasti věnovat zvýšenou pozornost i s ohledem na skutečnost, že v souladu s rozhodovací praxí Evropského soudního dvora pro případy, kdy byla cena pozemku (i s inženýrskými sítěmi) sjednána smluvně bez zmínky o DPH a transakce v r. 2014 proběhla (nesprávně) jako osvobozené plnění, **nelze** následně po nabyvateli požadovat DPH nad cenu sjednanou. Na stanovenou cenu se pohlíží jako na cenu konečnou, tj. jako by fakturovaná částka byla cenou zahrnující daň.

K § 101a ZDPH:

- Nové ustanovení ZDPH **ukládá plátcům - PO** s účinností od 1. 1. 2014 podávat níže vyjmenovaná podání **pouze elektronicky**:

- DAP
- Dodat.DAP a hlášení
- Přihlášky k registraci za plátce
- Oznámení o změně registračních údajů DPH

(Upozornění – souhrnné hlášení podle § 102 ZDPH není novým ustanovením § 101a nijak dotčena. Stejně platí i o elektronickém podávání výpisu z evidence pro daňové účely podle § 92a ZDPH).

Závěr: Po 1.1.2014 je povinnost všechna výše uvedená podání činit pouze elektronicky!

Kontakty:

Ředitel FÚ pro Zlínský kraj:

Ing. Josef Langer

Telefon: 577617101

eMail: josef.langer@fs.mfcr.cz

○ Tiskový mluvčí FÚ pro Zlínský kraj:

Mgr. Jan Hanus

Telefon: 577617160

eMail: jan.hanus@fs.mfcr.cz

○ Vedoucí oddělení evidence daní (převody) FÚ pro Zlínský kraj:

Ing. Martina Perdochová

Telefon: 577617170

eMail: martina.perdochova@fs.mfcr.cz

○ Elektronická podatelna: <http://eds.mfcr.cz>

○ Zařízení pro jinou přenosovou techniku (E-mail):
podatelna3300@fs.mfcr.cz

○ Internetové stránky Finanční správy ČR:

www.financnisprava.cz